



JAVNA USTANOVA
DOM ZDRAVLJA
ZAVIDOVIĆI

Gaži Husrev-begova 25
tel. (032)878-877
fax (032)879-088
e-mail: polikzav@bih.net.ba
web : www.dzzavidovici.ba

Identifikacioni broj: 4218122690008

PDV broj: 218122690008

Žiro računi : ASA Banka d.d. Sarajevo : 134030000007482

Raiffeisen bank d.d. BiH Sarajevo – filijala Zenica : 1610550009120069

UPRAVNI ODBOR

Broj:01-2.16-3835/25

Datum:22.10.2025. godine

Upravni odbor JU „Dom zdravlja“ Zavidovići na osnovu člana 38. Statuta JU „Dom zdravlja“ Zavidovići i člana 70. i 89. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 39/14, 59/22 i 50/24), na svojoj 21. sjednici održanoj dana 22.10.2025. godine, donosi

ODLUKU

o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost zaposlenih u JU „Dom zdravlja“ Zavidovići

Član 1.

Ugovor o nabavci usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost zaposlenih u JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, za 12 mjeseci, dodjeljuje se ponuđaču **UNIQA OSIGURANJE d.d. Sarajevo.**

Član 2.

Ponuda ponuđača UNIQA OSIGURANJE d.d. Sarajevo, u provedenom konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda, bila je prihvatljiva ponuda i nakon održane e-aukcije imala je najnižu cijenu, te će se ovom ponuđaču ponuditi ugovor o nabavci za usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost zaposlenih u JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, u ukupnom iznosu od **3.283,20 KM bez PDV-a.**

Član 3.

Drugi po rangu, nakon provedene e-aukcije, bio je ponuđač SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 4.992,00 KM bez PDV-a.

Član 4.

Ponuda ponuđača ASA CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo, odbačena je shodno članu 68. stav 1. i stav 4. tačka i) Zakona o javnim nabavkama.

Član 5.

Izabrani ponuđač će morati dostaviti original ili ovjerenu fotokopiju kvalifikacione dokumentacije u roku od 8 dana, od dana zaprimanja ove odluke, a kako je to navedeno u tenderskoj dokumentaciji i to:

a) uvjerenje Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca,

b) uvjerenje nadležnog suda ili organa uprave kod kojeg je registrovan ponuđač kojim se potvrđuje da nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti,

c) uvjerenja nadležnih institucija kojim se potvrđuje da je ponuđač izmirio dospjele obaveze za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje.

d) uvjerenja nadležnih institucija da je ponuđač izmirio dospjele obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.

Član 6.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Obavještenjem o nabavci br. 638-7-2-307-3-104/25 koje je objavljeno na portalu javnih nabavki dana 08.08.2025. godine i u "Službenom glasniku BiH" br.49 od 15.08.2025. godine, objavljen je postupak javne nabavke usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost zaposlenih u JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, za 12 mjeseci putem konkurentskog zahtjeva.

Tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavku sa portala javnih nabavki preuzelo je 11 ponuđača i to: EKAPIJA DOO, TENDERI D.O.O., MANECO D.O.O., BBS EUROPE, ASA CENTRAL OSIGURANJE D.D. SARAJEVO, CROATIA OSIGURANJE D.D., WIENER OSIGURANJE VIG AD, SARAJEVO OSIGURANJE D.D., EUROHERC OSIGURANJE D.D., UNIQA OSIGURANJE D.D. SARAJEVO I HM LINE D.O.O..

Na adresu JU "Dom zdravlja" Zavidovići dostavljene su 3 ponude i to: ASA CENTRAL OSIGURANJE D.D. SARAJEVO, SARAJEVO OSIGURANJE D.D. SARAJEVO I UNIQA OSIGURANJE D.D. SARAJEVO.

Nakon pregleda dostavljene dokumentacije Komisija za javne nabavke utvrdila je da dvije ponude odgovaraju uslovima iz tenderske dokumentacije, odnosno da su prihvatljive ponude, a jedna ponuda je ocijenjena neprihvatljivom i kao takva odbačena.

Ponuda ponuđača ASA CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo ocijenjena je neprihvatljivom iz sljedećih razloga:

Tenderskom dokumentacijom, broj: 01-2.12-3048/25 od 08.08.2025. godine, u tački "2.USLOVI ZA KVALIFIKACIJU I POTREBNI DOKAZI", podtačka "2.1 Ponuđač je dužan u svrhu dokazivanja lične sposobnosti (član 45. ZJN) dokazati da:

a) u krivičnom postupku nije osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;

b) nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan;

c) je ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem penzijskog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili propisima zemlje u kojoj je registrovan;

d) je ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan."

Ponuđač je, u svrhu dokaza o ispunjavanju prethodnih uvjeta lične sposobnosti (član 45. stav (1) Zakona), bio dužan, u ponudi, dostaviti izjavu ovjerenu kod nadležnog organa (sud, notar ili općina), u formi i na način koji propisuje Agencija za javne nabavke.

Ponuđač ASA Central osiguranje d.d. Sarajevo u svojoj ponudi, koju je predao 18.08.2025. godine i ista je zavedena pod rednim brojem protokola br. 01-2.14-3134/25, dostavio je ovjerenu izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav (1) tačka a) do d) Zakona o javnim nabavkama - Aneks 4, koja je ovjerena 12.08.2025. godine.

U istoj podtački 2.1. propisano je:

„Dokazi koje je dužan dostaviti izabrani ponuđač moraju sadržavati potvrdu da je u momentu predaje ponude ispunjavao uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom, odnosno dokazi koje dostavlja izabrani ponuđač ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od trenutka predaje ponude. Naime, izabrani ponuđač mora ispunjavati sve uvjete u trenutku predaje ponude, u protivnom će se smatrat da je dao lažnu izjavu iz člana 45. Zakona.“

Ponuđač ASA Central osiguranje d.d. Sarajevo u svojoj ponudi, osim ovjerene izjave o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav (1) tačka a) do d) Zakona o javnim nabavkama - Aneks 4, dostavio je i Uvjerenje Kantonalnog poreznog ureda, Porezna ispostava Novi Grad br.13-9/4-12-5-26299/25AJ od 11.08.2025. godine - ovjerena fotokopija od 12.08.2025. godine.

U predmetnom uvjerenju navedeno je da prema poreznoj evidenciji Društvo za osiguranje ASA Central osiguranje d.d. Sarajevo IMA OBAVEZA, odnosno da IMA duga po osnovu javnih prihoda i isti iznosi 86.055,22 KM.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju u ponudi, odnosno ovjerenu izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav (1) tačka a) do d) Zakona o javnim nabavkama od 12.08.2025. godine - Aneks 4 i Uvjerenje Kantonalnog poreznog ureda, Porezna ispostava Novi Grad br.13-9/4-12-5-26299/25AJ od 11.08.2025. godine - ovjerena fotokopija od 12.08.2025. godine, ponuđač je dokazao da nije izmirio dospjele obaveze u vezi sa

plaćanjem direktnih poreza (član 45. stav 2. tačka d), te da je istovremeno dao lažnu izjavu iz člana 45. Zakona, s obzirom da u trenutku predaje ponude nije ispunjavao sve uvjete propisane članom 45. Zakona o javnim nabavkama.

Član 45. stav 1. tačka d) propisuje da je ugovorni organ dužan odbaciti ponudu ako ponudač nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem direktnih poreza u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran.

Imajući u vidu izneseno, komisija je utvrdila da ponudač ASA Central osiguranje d.d. Sarajevo, u ponudi nije dostavio sve tražene dokumente na način kako je propisano tenderskom dokumentacijom.

Usljed utvrđenog činjeničnog stanja, ponuda ponudača ASA Central osiguranje d.d. Sarajevo odbačena je shodno članu 68. stav 1. i stav 4. tačka i) Zakona o javnim nabavkama jer je ponudač lažno predstavio informacije koje su dokaz ispunjavanja uslova iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama i ponuda ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Procijenjena vrijednost javne nabavke iznosi **5.000,00 KM**.

Uputstvom za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("Službeni glasnik BiH» broj 90/14) u članu 17. stav 7. propisano je da ugovorni organ obavezno od ponudača traži objašnjenje cijene ponude koju smatra neprirodno niskom ako su ispunjeni slijedeći uslovi:

- a) cijena ponude je za više od 50 % niža od prosječne cijene preostalih prihvatljivih ponuda, ukoliko su primljene najmanje tri prihvatljive ponude, ili
- b) cijena ponude je za više od 20 % niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude.

Cijena ponude za nabavku usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost, kod ponudača Uniqa osiguranje d.d Sarajevo iznosila je 3.283,20 bez PDV-a, a cijena drugorangirane prihvatljive ponude ponudača Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo iznosi 4.992,00 KM bez PDV-a.

U predmetnom postupku postoje dvije prihvatljive ponude, uslijed čega je ispunjen uslov iz člana 17. stav 7. tačka b) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

Naime, cijena ponude ponudača Uniqa osiguranje d.d Sarajevo iznosi 3.283,20 bez PDV-a, što je za 34,23 % niža cijena od cijene drugorangirane prihvatljive ponude.

Shodno utvrđenom činjeničnom stanju, a u skladu sa članom 17. stav 7. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda i članom 66. Zakona o javnim nabavkama, ugovorni organ je tražio objašnjenje cijene od ponudača Uniqa osiguranje d.d Sarajevo koju je smatrao neprirodno niskom u konkretnom postupku nabavke.

Objašnjenje neprirodno niske cijene ponudač je bio dužan dostaviti u pisanoj formi, a isto je trebalo da sadrži detaljne informacije o relevantnim sastavnim elementima ponude, uključujući elemente cijene, odnosno razloge ponuđene cijene, na način kao što je propisano članom 66. Zakona o javnim nabavkama.

Odgovor na zahtjev za objašnjenje neprirodno niske cijene ponudač je trebao dostaviti na fax: 032-879-088 ili e-mail: polikzav1@bih.net.ba ili na adresu Gazi Husrevbegova 25, Zavidovići do 29.09.2025. godine do 12,00 sati, kako bi Komisija za javne nabavke mogla nastaviti postupak ponuda za nabavku usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost.

Ponudač Uniqa osiguranje d.d Sarajevo dana 25.09.2025.godine u 07:27 sati, putem e-maila dostavio odgovor br. 20250808-0016-000076 od 24.09.2025. godine u kojem pojašnjava cijenu ponude na slijedeći način:

„Poštovani,

u skladu sa članom 66. Zakona o javnim nabavkama Federacije Bosne i Hercegovine, a povodom zahtjeva ugovornog organa za obrazloženje neprirodno niske cijene dostavljamo ovo izjašnjenje sa ciljem potpunog razjašnjenja svih okolnosti vezanih za našu ponudu. Naša ponuda u iznosu od 3.283,20 KM, iako niža u odnosu na cijenu drugorangiranog ponuđača u potpunosti je utemeljena na važećoj tarifi UNIQA osiguranja d.d.Sarajevo, koja je odobrena od strane Agencije za nadzor osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine. Ova cijena je u cijelosti zakonita, održiva i tržišno opravdana jer je prilikom izrade ponude korišten službeni kalkulator osiguranja koji primjenjujemo za ovakve vrste kolektivnih ugovora. Kalkulator uzima u obzir sve relevantne parametre, uključujući broj osiguranih osoba, tip pokrića, trajanje ugovora, način plaćanja i druge faktore koji direktno utiču na formiranje cijene. U konkretnom slučaju, predmet nabavke obuhvata približno 160 osiguranih osoba, što se svrstava u kategoriju klijenata koji ostvaruju pravo na predviđene popuste, a koji su u potpunosti primijenjeni u skladu sa važećom tarifom osiguranja.

Popusti koji su u ponudi obračunati odnose se isključivo na broj osiguranih osoba koji se osiguravaju. Smatramo da je profesionalno i odgovorno od samog početka ponuditi realnu i održivu cijenu, te smo stoga odmah primijenili popust od 15% u skladu sa našom internom politikom formiranja ponuda. Iako smo svjesni da je razlika između naše cijene i ponude narednog po rangu značajna, važno je naglasiti da je upravo ovakav raspon cijena uobičajen kod kolektivnih osiguranja većeg broja lica kada se primijene legitimni popusti propisani zvaničnim tarifama.

Cijene kolektivnih osiguranja na tržištu Bosne i Hercegovine variraju u zavisnosti od broja osiguranih osoba, strukture pokrića, dužine trajanja i drugih faktora. Analiza drugih kolektivnih ugovora na tržištu pokazuje da su slične cijene uz primjenu propisanih popusta česta praksa kod renomiranih osiguravajućih društava što potvrđuje da naša ponuda nije izuzetak već uobičajen model poslovanja u skladu sa tržišnim pravilima.

Napostijetku, želimo istaći da UNIQA osiguranje d.d. Sarajevo posjeduje dugogodišnje iskustvo u realizaciji sličnih i složenijih ugovora sa korisnicima iz javnog i privatnog sektora. Naši kadrovski, tehnički i organizacijski kapaciteti omogućavaju potpuno i blagovremeno izvršavanje svih ugovornih obaveza uz visok nivo profesionalizma i pravne sigurnosti ugovornog organa. S obzirom na sve navedeno :zakonitost formiranja cijene prema odobrenoj tarifi, realnost iznosa u kontekstu tržišnih uslova, transparentnost u formiranju ponude i sposobnost izvršenja ugovora uvjereni smo da naša ponuda ispunjava sve uslove iz člana 66. Zakona o javnim nabavkama FBiH i kao takva treba biti prihvaćena kao potpuno valjana i ekonomski najpovoljnija.“

Ugovorni organ prihvatio je objašnjenje cijene ponude u odgovoru ponuđača UNIQA osiguranje d.d. Sarajevo br. 20250808-0016-000076 od 24.09.2025. godine..

U ovom postupku nabavke predviđeno je provođenje e-aukcije.

"E-Aukcija" je elektronski proces provođenja dijela postupka javne nabavke, koji uključuje podnošenje novih cijena, izmijenjenih naniže, i/ili novih vrijednosti određenih elemenata ponude, a odvija se nakon početne ocjene ponuda i omogućava njihovo rangiranje pomoću automatskih metoda ocjenjivanja u sistemu "e-Nabavke".

Ugovorni organ odlučio je da e-aukciju zakaže za 29.09.2025. godine sa početkom u 09:00 sati, te da će e-aukcija trajati 10 minuta.

Prvobitni rang ponuđača koji je utvrđen na osnovu cijena iz ponuda sa uračunatim popustom i na osnovu kojeg je i zakazana e-aukcija bio je sljedeći:

Ponuđač:	SARAJEVO OSIGURANJE	UNIQA OSIGURANJE	Najniža vrijednost ponude
Vrijednost	4.992,00	3.283,20	3.283,20
Rang	2	1	

Ugovorni organ iz sistema e-nabavke, preuzeo je izvještaj o toku i završetku e-aukcije 29.09.2025. godine u 10:12 sati, te je nakon okončane e-aukcije nastavio rad na ocjeni ponuda u ovom postupku.

Iz izvještaja se može utvrditi u toku e-aukcije nisu podnošene nove ponude, te da je nakon okončane e-aukcije prvorangirani ponuđač UNIQA OSIGURANJE D.D. SARAJEVO sa najnižom cijenom ponude u iznosu 3.283,20 KM bez PDV-a, a drugi po rangu je ponuđač SARAJEVO-OSIGURANJE D.D. sa ukupnom cijenom ponude u iznosu 4.992,00 KM bez PDV-a.

Nakon provedenog postupka ocjene prihvatljivih ponuda i provedene e-aukcije, prema utvrđenom kriteriju-najniža cijena Komisija je dala preporuku da ponudu ponuđača UNIQA OSIGURANJE d.d. Sarajevo prihvati kao najpovoljnija za nabavku usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost zaposlenih u JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, za 12 mjeseci, koja je u provedenom postupku javne nabavke, nakon e-aukcije, imala najnižu cijenu u ukupnom iznosu od 3.823,20 KM bez PDV-a.

Cijeneći pravilnost provedenog konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za nabavku usluga osiguranja radnika od posljedica povrede na radu, povrede odlaska na posao i s posla, za slučaj smrti uslijed nesreće na radu i invalidnost zaposlenih u JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, te datu preporuku od strane Komisije za javne nabavke odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

PRAVNA POUKA: Protiv ove odluke može se izjaviti žalba u roku od 5 dana od dana prijema ove odluke.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno, elektronskim putem ili preporučenom poštanskom pošiljkom u tri primjerka, uz dokaz iz člana 105. stav (1) tačka i) Zakona o javnim nabavkama, o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom članom 108. Zakona o javnim nabavkama, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena.

DOSTAVLJENO:

1. UNIQA OSIGURANJE d.d. Sarajevo,
2. SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo,
3. ASA CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo,
4. a/a.

**PREDSJEDNIK
UPRAVNOG ODBORA:**
Mehić Elvir, dipl. pravnik

