



JAVNA USTANOVA
DOM ZDRAVLJA
ZAVIDOVIĆI

Gazi Husrev-begova 25

tel.(032)878-877

fax (032)879-088

e-mail: polikzav@bih.net.ba

web : www.dzzavidovici.ba

Identifikacioni broj: 4218122690008

PDV broj: 218122690008

Žiro računi : ASA Banka d.d. Sarajevo : 134030000007482

Raiffeisen bank d.d. BiH Sarajevo – filijala Zenica : 1610550009120069

UPRAVNI ODBOR

Broj:01-2.16-3418/24

Datum:04.09.2024. godine

Upravni odbor JU „Dom zdravlja“ Zavidovići na osnovu člana 38. Statuta JU „Dom zdravlja“ Zavidovići i člana 70. i 89. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 39/14, 59/22 i 50/24), na svojoj 77. sjednici održanoj dana 04.09.2024. godine, donosi

ODLUKU

o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku
štampanog kancelarijskog materijala – LOT 1 - ŠTAMPANI MATERIJAL

Član 1.

Okvirni sporazum za nabavku štampanog kancelarijskog materijala – LOT 1 - ŠTAMPANI MATERIJAL za JU «Dom zdravlja» Zavidovići za 12 mjeseci, dodjeljuje se ponuđaču **ŠTAMPARIJA FOJNICA d.d. Fojnica.**

Član 2.

Ponuda ponuđača **ŠTAMPARIJA FOJNICA d.d. Fojnica**, u provedenom konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda, bila je prihvatljiva ponuda i nakon održane e-aukcije imala je najnižu cijenu, te će se ovom ponuđaču ponuditi Okvirni sporazum za nabavku štampanog kancelarijskog materijala – LOT 1 - ŠTAMPANI MATERIJAL za JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, u ukupnom iznosu od **23.480,00 KM bez PDV-a**, što sa PDV-om iznosi 27.471,60 KM.

Član 3.

Drugi po rang, nakon provedene e-aukcije, bio je ponuđač **SVJETLOST BH PRINT d.o.o. Sarajevo**, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od **23.487,85 KM bez PDV-a.**

Član 4.

Ponuda ponuđača GRAFIČKI OBRT REMIX Visoko, odbačena je shodno članu 68. stav (4) tačka j) Zakona o javnim nabavkama, iz razloga što ponuđač nije preuzeo tendersku dokumentaciju na način propisan Zakonom o javnim nabavkama i Uputstvom o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki.

Član 5.

Izabrani ponuđač će morati dostaviti original ili ovjerenu fotokopiju kvalifikacione dokumentacije u roku od 8 dana, od dana zaprimanja ove odluke, a kako je to navedeno u tenderskoj dokumentaciji i to:

- a) uvjerenje Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca,
- b) uvjerenje nadležnog suda ili organa uprave kod kojeg je registrovan ponuđač kojim se potvrđuje da nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti,
- c) uvjerenja nadležnih institucija kojim se potvrđuje da je ponuđač izmirio dospjele obaveze za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje.
- d) uvjerenja nadležnih institucija da je ponuđač izmirio dospjele obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.

Član 6.

Izabrani ponuđač **ne mora dostaviti** original ili ovjerene fotokopije sljedeće kvalifikacione dokumentacije:

- a) Aktuelni izvod/izvod iz sudskog registra ili rješenje o registraciji djelatnosti.

Član 7.

Izabrani ponuđač ne mora dostaviti original ili ovjerene fotokopije dokumentacije iz člana 6. ove odluke iz razloga jer je u ponudi dostavio ovjerenu fotokopiju sljedećeg dokumenta:

- a) Aktuelni izvod iz sudskog registra, broj: 051-0-RegZ-24-001106 od 04.07.2024. godine - ovjerena fotokopija od 30.07.2024. godine.

Dokument naveden u stavu 1. ovog člana evidentiran je u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda, broj: 01-2.13-3200/24, a u Tenderskoj dokumentaciji, broj: 01-2.12-2906/24 od 25.07.2024. godine, u tački 2.USLOVI ZA KVALIFIKACIJU I POTREBNI DOKAZI, podtačka 2.3., je propisano: „Ponuđač može u ponudi dostaviti ovjerenu fotokopiju dokumentacije iz podtački 2.1. i 2.2. ove tenderske dokumentacije, te u slučaju da bude odabran kao najpovoljniji ponuđač ne mora ponovo dostavljati ovjerenu fotokopiju dokumentacije.“

Član 8.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Образложење

Обавјештенјем о набавци бр. 638-7-1-235-3-105/24 које је објављено на portalу јавних набавки дана 25.07.2024. године и у "Службеном гласнику БиХ" бр.53 од 02.08.2024. године, објављен је поступак јавне набавке штампаног канцеларијског материјала за ЈУ «Дом здравља» Завидовићи за 12 мјесеци путем конкурентског захтјева.

Tendersku документацију за предметну набавку са portalа јавних набавки преузело је 14 понуђача и то: "SVJETLOST-BH PRINT" D.O.O. SARAJEVO, ŠTAMPARIJA FOJNICA DD FOJNICA, ЕКАПИЈА DOO, BBS EUROPE, VILUX D.O.O. BANJA LUKA, AERO EXCLUSIVE DOO, R&S D.O.O. SARAJEVO, LIBER GRAF DOO, FCT D.O.O., AGRO-STROJ D.O.O. VITEZ, DEFTER DOO SARAJEVO, "ЦЕНТАР ЗА СЈЕМЕНСКО-РАСАДНИЧКУ ПРОИЗВОДЊУ" ДОБОЈ, PRIMAPROM DOO и NEUTRINO DOO.

На адресу ЈУ "Дом здравља" Завидовићи, за LOT 1 - ŠTAMPANI MATERIJAL достављене су три понуде и то: ŠTAMPARIJA FOJNICA DD FOJNICA, SVJETLOST BH PRINT D.O.O. SARAJEVO и GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO.

Nakon pregleda достављене документације Комисија за јавне набавке utvrdila је да двије понуде одговарају условима из tenderske документације, односно да су прихватљиве понуде, а једна понуда је одбаčена из разлога што понуђач није преузео tendersku документацију на начин propisan Законом о јавним набавкама и Упутством о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки на portalу јавних набавки.

Procijenjena vrijednost јавне набавке износи **23.603,00 KM**.

Ponuda понуђача GRAFIČKI OBRT REMIX Visoko, одбаčена је из sljedećih разлога:

Ponuda је одбаčена из разлога што понуђач није преузео tendersku документацију на начин propisan Законом о јавним набавкама и Упутством о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки на portalу јавних набавки ("Службени гласник БиХ" број 80/22).

Kako је предметна понуда достављена благовремено, то је Комисија за јавне набавке, shodno члану 63. Закона о јавним набавкама otvorila и ову понуду, с обзиrom да је naprijed наведеним чланом propisano да се понуде се otvaraju на јавном otvaranju понуда, neposredno након isteka рока за prijem понуда, а да се понуде primljene након isteka рока određenog за prijem понуда neotvorene се враћају понуђачима.

U skladu са чланом 53. став 2. Закона о јавним набавкама, који glasi: "(2) Tenderska документација објављује се на portalу јавних набавки", у provedenom поступку набавке tenderska документација је објављена на portalу јавних набавки, односно у sitemu "E-nabavke".

Shodno наведеном, једини propisan начин preuzimanja tenderske документације је путем portalа јавних набавки.

Упутство о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки на portalу јавних набавки ("Службени гласник БиХ" број 80/22) у члану 8. и 9. propisuje објављивање tenderske документације, односно preuzimanje и pojašnjenje tenderske документације.

Члан 8. Упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки на portalу јавних набавки ("Службени гласник БиХ" број 80/22) glasi:

„Član 8.
(Objavljivanje tenderske dokumentacije)

- (1) Ugovorni organ objavljuje tendersku dokumentaciju na Portalu. Novčana naknada za tendersku dokumentaciju se ne može zahtijevati.
- (2) Tenderska dokumentacija se objavljuje istovremeno sa obavještenjem o nabavci. Za višefazne postupke istovremeno sa obavještenjem o nabavci objavljuje se prvi dio tenderske dokumentacije, a ostali dijelovi tenderske dokumentacije će biti dostupni na Portalu samo kvalifikovanim kandidatima.
- (3) U slučajevima iz člana 21. tač. a), b) i c) Zakona ugovorni organ objavljuje na Portalu informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci koji namjerava provoditi na način da će tendersku dokumentaciju učiniti dostupnom za sve zainteresirane kandidate. Ostali dijelovi tenderske dokumentacije će biti dostupni na Portalu samo kvalifikovanim kandidatima.
- (4) U slučajevima iz člana 21. tačka d) Zakona ugovorni organ može objaviti na Portalu informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci koji namjerava provoditi na način da će tendersku dokumentaciju učiniti dostupnom za sve zainteresirane kandidate. Ostali dijelovi tenderske dokumentacije će biti dostupni na Portalu samo kvalifikovanim kandidatima.
- (5) Postavljanje zahtjeva za pojašnjenje i odgovora s pojašnjenjem tenderske dokumentacije može se izvršiti samo u formi i na način kako je definisano na Portalu.
- (6) Dokumenti objavljeni na Portalu se ne mogu brisati i mijenjati.
- (7) Izmjene i dopune tenderske dokumentacije se vrše na način da ugovorni organ objavljuje novi dokument na Portalu.“

Član 9. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki ("Službeni glasnik BiH" broj 80/22) glasi:

„Član 9.
(Preuzimanje i pojašnjenje tenderske dokumentacije)

- (1) Korisnik Portala iz člana 2. stav (1) tačka b) ovog uputstva preuzima tendersku dokumentaciju sa Portala.
- (2) Tenderska dokumentacija, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, mogu se preuzeti više puta za isti postupak javne nabavke. Ako korisnik Portala preuzme tendersku dokumentaciju, izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, za isti postupak javne nabavke više puta, rok za žalbu iz člana 101. stav (1) tačka a) i b) Zakona računa se od prvog preuzimanja tenderske dokumentacije, odnosno izmjena i/ili dopuna tenderske dokumentacije.
- (3) Zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije i odgovor s pojašnjenjem tenderske dokumentacije će biti dostupan svim kandidatima/ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju na Portalu.
- (4) Korisniku Portala iz člana 2. ovog uputstva Portal omogućava generisanje izvještaja o preuzimanju tenderske dokumentacije i izvještaja o pitanjima i odgovorima u vezi sa tenderskom dokumentacijom.“

Ponuđač GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO jeste korisnik Portala iz člana 2. stav (1) tačka b) Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki ("Službeni glasnik BiH" broj 80/22) koji glasi:

“Korisnici Portala su:

- a) Ugovorni organ iz čl. 4. ili 5. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br.

39/14 i 59/22), (u daljnjem tekstu: Zakon) i
b) Privredni subjekat iz člana 2. stav (1) tačka c) Zakona.”

Zakon o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i /24) člana 2. stav (1) tačka c) glasi:

“c) privredni subjekat je pravno ili fizičko lice ili grupa takvih lica, koji na tržištu nude robu, usluge i/ili radove, a registrovani su za obavljanje predmetne djelatnosti, te mogu učestvovati u postupku javne nabavke kao:

- 1) ponuđač koji je dostavio ponudu;
- 2) kandidat koji je dostavio zahtjev za učešće u ograničenom, pregovaračkom postupku ili takmičarskom dijalogu;
- 3) grupa kandidata/ponuđača (dva ili više kandidata/ponuđača) koji su dostavili zajednički zahtjev za učešće ili zajedničku ponudu;
- 4) dobavljač kojem je nakon postupka javne nabavke dodijeljen ugovor o javnoj nabavci;”

Primjenom člana 2. stav (1) tačka c) Zakon o javnim nabavkama i člana 2. stav (1) tačka b) Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki ("Službeni glasnik BiH" broj 80/22) jasno je da ponuđač GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO ima pravo da učestvuje u postupcima javnih nabavki, ali pod istim uslovima kao i drugi ponuđači što podrazumijeva i preuzimanje tenderske dokumentacije sa portala javnih nabavki (sistem E-nabavke).

Uvidom u kreiran izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od 07.08.2024. godine, koji je sačinila komisija za javne nabavke u procesu analize i ocjene ponuda za nabavku štampanog kancelarijskog materijala za JU «Dom zdravlja» Zavidovići za 12 mjeseci, utvrđeno je da ponuđač **GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO nije preuzeo tendersku dokumentaciju sa portala javnih nabavki**, odnosno putem sistema E-nabavke na način koji je propisan članom 9. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki ("Službeni glasnik BiH" broj 80/22).

U ovom postupku nabavke predviđeno je i provođenje e-aukcije.

„E-Aukcija" je elektronski proces provođenja dijela postupka javne nabavke, koji uključuje podnošenje novih cijena, izmijenjenih naniže, i/ili novih vrijednosti određenih elemenata ponude, a odvija se nakon početne ocjene ponuda i omogućava njihovo rangiranje pomoću automatskih metoda ocjenjivanja u sistemu "e-Nabavke".

Tačkom 4. Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH“, broj 80/23), propisano je: “E-Aukcija je moguća ako je predviđena u obavještenju o nabavci i tenderskoj dokumentaciji. U slučaju primjene e-Aukcije, tenderska dokumentacija mora sadržavati odgovarajuće informacije o procesu e-Aukcije i kriterije za dodjelu ugovora koji će biti predmet e-Aukcije.”

U Tenderskoj dokumentaciji, u tački “**8. NAČIN PROVOĐENJA E-AUKCIJE**”, propisano je da će se predviđena e-aukcija provoditi u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH“, broj 80/23), te da se procedura prije zakazivanja e-aukcije odvija isto kao i u slučaju provođenja postupka javne nabavke bez aukcije što podrazumijeva:

-Preuzimanje tenderske dokumentacije.

Također, na strani 12. Kratkog uputstva o načinu korištenja informacionog sistema E-nabavke naznačeno je: “Napomene: Samo ponuđači koji su preuzeli tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki mogu učestvovati u e-aukciji. U slučaju grupe ponuđača minimalno jedan ponuđač iz grupe mora preuzeti tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki i samo nosioc grupe ponuđača može učestvovati u e-aukciji.”

Kratko uputstvo o načinu korištenja informacionog sistema E-nabavke dostupno na web stranici Agencije za javne nabavke (https://www.ejn.gov.ba/content/manual/Pomoc%20e-Nabavke_bs.pdf).

Sistem „E-nabavke“ omogućava kreiranje izvještaja o preuzimanju tenderske dokumentacije, što ugovorni organ treba i učiniti u procesu analize i ocjene ponuda. Stoga, u procesu evaluacije ponuda, ponuda ponuđača koji nije direktno preuzeo tendersku dokumentaciju na Portalu javnih nabavki ne može biti predmetom ocjene.

Također, sistem „E-nabavke“ je i razvijen u skladu sa Zakonom i podzakonskim aktima, te u skladu s tim postoje određene validacije. Naime, obzirom da je tenderska dokumentacija objavljena na Portalu javnih nabavki, kada ugovorni organ poziva ponuđače na e-aukciju, objavljuje obavještenja o dodjeli ugovora, odnosno dostavlja izvještaje, tada **sistem omogućava odabir samo onih ponuđača koje je sam sistem evidentirao kao ponuđače koji su preuzeli tenderske dokumentacije na Portalu.**

Da bi učestvovao u postupku javne nabavke za koji je tenderska dokumentacija objavljena na Portalu javnih nabavki, obavezno je da ponuđač direktno preuzme tendersku dokumentaciju za konkretni postupak.

Usljed navedenog ponuđač **GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO, nema aktivnu legitimaciju za učešće u predmetnom postupku nabavke i ne ostvaruje pravo da** procesu evaluacije ponuda, njegova ponuda bude predmetom ocjene zajedno sa ponudama ostalih ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju na propisan način.

Usljed utvrđenog činjeničnog stanja **ponuđač GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO, isključuje se iz daljeg toka postupka javne nabavke, bez učešća u postupku ocjene ponuda, jer nije ostvario pravo da učestvuje u ovom postupku nabavke pod jednakim uslovima kao i ostali ponuđači koji su se pridržavali pravila o učešću putem sistema E-nabavke, zbog čega se ponuda ponuđača GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO odbacuje.**

Usljed utvrđenog činjeničnog stanja, ponuda ponuđača GRAFIČKI OBRT REMIX VISOKO, odbačena je shodno članu 68. stav (4) tačka j) koji razlog je propisan kao „i u drugim opravdanim slučajevima“.

Naime, ponuđač nije na propisan način preuzeo tendersku dokumentaciju i u izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od 07.08.2024. godine, nije registrovan kao ponuđač koji je preuzeo tendersku dokumentaciju, slijedom čega se imenovani ponuđač ne može pozvati na e-aukciju, niti mu se može dodijeliti ugovor o nabavci putem sistema E-nabavke, što čini opravdan slučaj za odbacivanje ponude shodno članu 68. stav (4) tačka j) Zakona o javnim nabavkama.

U ovom postupku nabavke predviđeno je provođenje e-aukcije.

"E-Aukcija" je elektronski proces provođenja dijela postupka javne nabavke, koji uključuje podnošenje novih cijena, izmijenjenih naniže, i/ili novih vrijednosti određenih elemenata ponude, a odvija se nakon početne ocjene ponuda i omogućava njihovo rangiranje pomoću automatskih metoda ocjenjivanja u sistemu "e-Nabavke".

Ugovorni organ odlučio je da e-aukciju zakaže za 23.08.2024. godine sa početkom u 09:00 sati, te da će e-aukcija trajati 10 minuta.

Prvobitni rang ponuđača koji je utvrđen na osnovu cijena iz ponuda sa uračunatim popustom i na osnovu kojeg je i zakazana e-aukcija bio je sljedeći:

Ponuđač:	ŠTAMPARIJA FOJNICA DD FOJNICA	SVJETLOST BH PRINT D.O.O. SARAJEVO	Najniža vrijednost ponude
Ukupan iznos bez PDV	23.558,70	23.487,85	23.487,85
Rang	2	1	

Ugovorni organ iz sistema e-nabavke, preuzeo je izvještaj o toku i završetku e-aukcije 23.08.2024.godine u 09:13 sati, te je nakon okončane e-aukcije nastavio rad na ocjeni ponuda u ovom postupku.

Iz izvještaja se može utvrditi da je u toku e-aukcije podnošena nova ponuda, te da je nakon okončane e-aukcije prvorangirani ponuđač **ŠTAMPARIJA FOJNICA DD FOJNICA** sa najnižom cijenom ponude u iznosu **23.480,00 KM bez PDV-a**, a drugi po rangu je ponuđač SVJETLOST BH PRINT D.O.O. SARAJEVO, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 23.487,85 KM bez PDV-a.

Nakon provedenog postupka ocjene prihvatljivih ponuda i provedene e-aukcije, prema utvrđenom kriteriju-najniža cijena Komisija je dala preporuku da se prihvati ponuda ponuđača **ŠTAMPARIJA FOJNICA d.d. Fojnica** prihvati kao najpovoljniju za nabavku štampanog kancelarijskog materijala – LOT 1 - ŠTAMPANI MATERIJAL za JU «Dom zdravlja» Zavidovići, koja je u provedenom postupku javne nabavke, imala najnižu cijenu u ukupnom iznosu od **23.480,00 KM bez PDV-a**, što sa PDV-om iznosi 27.471,60 KM.

Cijeneći pravilnost provedenog konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za nabavku štampanog kancelarijskog materijala – LOT 1 - ŠTAMPANI MATERIJAL za JU „Dom zdravlja“ Zavidovići, te datu preporuku od strane Komisije za javne nabavke odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

PRAVNA POUKA: Protiv ove odluke može se izjaviti žalba u roku od 5 dana od dana prijema ove odluke.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno, elektronskim putem ili preporučenom poštanskom pošiljkom u tri primjerka, uz dokaz iz člana 105. stav (1) tačka i) Zakona o javnim nabavkama, o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom članom 108. Zakona o javnim nabavkama, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena.

DOSTAVLJENO:

1. ŠTAMPARIJA FOJNICA d.d. Fojnica,
2. SVJETLOST BH PRINT d.o.o. Sarajevo,
3. GRAFIČKI OBRT REMIX Visoko,
4. a/a.



**PREDSJEDNIK
UPRAVNOG DEPARTMANA**
Mehid Izvir, dipl. pravnik